

## **DESCENTRALIZAÇÃO DO SISTEMA PRISIONAL PAULISTA E SEUS DESDOBRAMENTOS NO DESENVOLVIMENTO DOS MUNICÍPIOS: UM ESTUDO DO MUNICÍPIO DE CAIUÁ/SP**

Apresentado no  
8º Congresso de Inovação, Ciência e Tecnologia do IFSP  
06 a 09 de novembro de 2017 - Cubatão-SP, Brasil

**RESUMO:** Em meados da década de 1990, inicia-se, no Estado de São Paulo, um processo de descentralização do sistema prisional que tem como destino principal os municípios do interior. O fato motivador desse processo foi a concentração do sistema prisional na capital, apresentando uma série de desafios ao sistema carcerário e à segurança pública. A estratégia do Governo para convencer os municípios a participar desse processo é a construção de uma ideologia segundo a qual as unidades prisionais contribuem no desenvolvimento regional. Este projeto de iniciação científica buscará avaliar a hipótese que as implementações de unidades prisionais no interior paulista não proporcionam as condições necessárias para alavancar o desenvolvimento dos municípios, especificamente o município de Caiuá/SP.

**PALAVRAS-CHAVE:** desenvolvimento; interiorização prisional; estado de são paulo; interior.

## **DESCENTRALIZATION OF THE PAULISTA PRISON SYSTEM AND YOURS DEVELOPMENTS IN THE DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITIES: A STUDY OF THE CAIUÁ MUNICIPALITY / SP**

**ABSTRACT:** In the mid-1990s, a process of decentralization of the prison system began, in the State of São Paulo, which has as its main destination the municipalities of the interior. The motivating factor of this process was the concentration of the prison system in the capital, presenting a series of challenges to the prison system and to public security. The Government's strategy to persuade municipalities to participate in this process is the construction of an ideology according to which prison units contribute to regional development. This scientific initiation work will seek to evaluate the hypothesis that the implementation of prison units in the interior of São Paulo does not provide the necessary conditions to leverage the development of the municipalities, specifically the municipality of Caiuá/SP.

**KEYWORDS:** development; prison decentralization; state of são paulo; interior.

### **INTRODUÇÃO**

O projeto consiste em avaliar a hipótese que as implementações de unidades prisionais não proporcionam condições de alavancar desenvolvimento para os municípios. A importância deste estudo reside na busca por respostas a questionamentos como: Quais as compensações fornecidas pelo Estado? Quais os impactos, positivos e negativos, mais significativos para o município? Houve incremento de serviços públicos? Qual a avaliação da população? Por quê uma segunda unidade prisional no município?

Para isso, parte-se de um estudo teórico em literatura específica, objetivando realizar uma discussão conceitual sobre o desenvolvimento e suas concepções, bem como uma reflexão sobre a descentralização prisional no Estado de São Paulo e seus impactos no desenvolvimento dos municípios. Em sua vertente aplicada, o estudo se faz documental mediante o levantamento, sistematização e análise de dados primários e secundários.

Objetivando após todo o estudo concluir com maior propriedade se de fato a implementação da unidade prisional elevou desenvolvimento ao município de Caiuá/SP, ou se pelo contrário alavancou prejuízo. Dessa forma entender o motivo da implementação de outra unidade prisional, captando as percepções dos habitantes do município.

## **MATERIAL E MÉTODOS**

O desenvolvimento do projeto se dará através de um estudo teórico de literatura específica e, em sua vertente aplicada, se fará documental com a utilização da técnica de observação direta extensiva. O estudo da literatura específica aborda duas temáticas. A primeira é o desenvolvimento e suas diferentes concepções, imposição de modelo que produz riqueza e miséria, desenvolvimento e subdesenvolvimento simultaneamente.

A segunda temática refere-se à descentralização do sistema prisional do estado de São Paulo e como esse processo afeta a dinâmica dos municípios, onde sob promessa de alavancar desenvolvimento, instalou-se unidades prisionais.

Após levantamento bibliográfico parte-se para o levantamento e sistematização de dados primários e secundários. A sistematização de dados secundários consiste na coleta de dados do município estudado antes e após a implementação da unidade prisional, envolvendo indicadores como número de habitantes, arrecadação municipal (IPTU, ISSQN, Alvará), repasse do Fundo de Participação dos Municípios, PIB do município, número de estabelecimentos (por ramo de negócio), postos de trabalho (por ramo de negócio), remuneração média (por ramo de negócio), distribuição da renda (número de pessoas ocupadas e renda obtida, por faixa de renda), número de creches, número de estabelecimentos de ensino (público e privado), número de unidades de saúde (hospitais, pronto-atendimento/postos de saúde/UBS/ESF), número de colaboradores das unidades prisionais (por município de domicílio).

A sistematização de dados primários será a realização de entrevista de caráter quali-quantitativas, mediante aplicação de questionário para os moradores do município estudado, bem como o órgão público, vereadores e prefeito municipal. O objetivo é captar as concepções, realizações, expectativas e possíveis frustrações perante a unidade prisional instalada.

A última etapa desse projeto é a análise documental, após reflexão literária, levantamento e sistematização dos dados obtidos no estudo, será possível captar com segurança se a implementação da unidade prisional alavancou desenvolvimento ao município, ou se pelo contrário proporcionou prejuízo. Além disso será perceptível o grau de satisfação da população e órgão público perante o mesmo. Como forma de agregar valor e complementar, espera-se apontar políticas que minimizem as possíveis frustrações da população.

## **RESULTADOS E DISCUSSÃO**

Como o projeto foi iniciado em novembro de 2016 e ainda se encontra em desenvolvimento, serão apresentados resultados parciais. Considerando que o Centro de Detenção Provisória (CDP) de Caiuá/SP foi implantado em 2005, os repasses do Fundo de Participação dos Municípios (FPM) apresentam o seguinte comportamento: de 1997 a 2001, antes do CDP, evolução de 41,34%; de 2002 a 2005, construção do CDP, evolução de 73,83%; e de 2006 a 2016, pós implantação do CDP, evolução de 188,07%. A evolução acumulada no período foi de 607,76%, enquanto a inflação acumulada foi de 232,88%..

## **CONCLUSÕES**

Por tratar-se de trabalho em andamento, serão tecidas apenas considerações preliminares. As análises realizadas possibilitam compreender o desenvolvimento como processo multidimensional,

que tende a ser concebido e direcionado conforme as intencionalidades e interesses hegemônicos envolvidos. É na perspectiva de resolução dos problemas e atendimento aos interesses hegemônicos que se entende ter sido concebido o processo de descentralização do sistema prisional no Estado de São Paulo.

É perceptível que Caiuá experimentou um crescimento econômico, devido ao aumento no rapasse do FPM. Porém, os estudos preliminares apontam no sentido de que o aumento da receita não encontra correspondência nas demais dimensões do desenvolvimento, pois não se observa melhoria na infraestrutura e nos serviços públicos municipais, vez que, por exemplo, o município não apresenta sequer um pronto atendimento 24 horas, possuindo apenas um posto de saúde com atendimento de segunda a sexta, e ambulâncias que possibilitam viagens até o município mais próximo.

Entretanto, tomando-se por base a concepção de desenvolvimento, necessita-se de um aprofundamento nos estudos para se fechar um diagnóstico quanto aos resultados auferidos pelo município pela implantação do CDP.

## REFERÊNCIAS

GIRARDI, E. P. **Relatório de pesquisa trienal - setor sucroalcooleiro paulista: importância econômica, internacionalização e impactos na questão agrária.** Presidente Prudente: FCT/UNESP, 2016.

HAWKEN, P.; LOVINS, A.; LOVINS, L. H. **Capitalismo natural: criando a próxima revolução industrial.** Tradução: Luiz A. de Araújo, Maria Luiza Felizardo. São Paulo: Cultrix, 2007.

IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Cidades – Caiuá - Infográficos:** dados gerais do município. Rio de Janeiro: IBGE, 2016. Disponível em: <<http://cidades.ibge.gov.br/painel/painel.php?codmun=350910>>. Acesso em: 19 maio 2017.

REDÍGOLO, N. C. N. **Para além dos muros e das grades: atitudes e valores em relação às instituições carcerárias do município de Valparaíso/SP.** 123 folhas. Dissertação (Mestrado em Ciências Sociais) – Faculdade de Filosofia e Ciências/UNESP – Marília, 2013.

ROSA, P. R. **Desenvolvimento, questão agrária e exclusão digital do campesinato: um estudo na região do Pontal do Paranapanema/SP.** Saarbrücken: Novas Edições Acadêmicas, 2016.

SANTOS, L. H. D. J. **A interiorização do sistema prisional: análise dos impactos sociais e proposta de gestão estratégica pela polícia militar.** Revista do Laboratório de Estudos da Violência da UNESP/Marília, Ano 2014, Edição 14, p. 12-38, Novembro de 2014.

SAP - Secretaria da Administração Penitenciária. São Paulo: SAP, 2017. Disponível em: <<http://www.sap.sp.gov.br/>>. Acesso em: 19 maio 2017.

SEN, A. **Desenvolvimento como liberdade.** Tradução: Laura Teixeira Motta. São Paulo: Companhia das Letras, 2010.